

ПРОЕКТ НА БЮДЖЕТ ЗА 2021 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА ПРОГНОЗА ЗА 2022 И 2023 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ

НА СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

I. МИСИЯ

При осъществяването на своята дейност Съветът за електронни медии се ръководи от интересите на обществото, като защитава свободата и плурализма на словото и информацията и независимостта на доставчиците на медийни услуги. Регулацията на медиите е особено важна дейност за успешното функциониране и развитие на медийния пазар и медийната среда като цяло и е важно условие за успешното включване на страната ни в европейските структури.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Съветът за електронни медии е независим специализиран орган, който регулира медийните услуги, предоставяни от доставчици на медийни услуги под юрисдикцията на Република България. При осъществяването на своята дейност Съветът за електронни медии се ръководи от интересите на обществото, като:

- ✓ защитава свободата и плурализма на словото и информацията;
- ✓ защитава независимостта на доставчиците на медийни услуги.

Постигането на целите се осъществява като Съветът:

- ✓ провежда процедури за издаване на индивидуални лицензии или на удостоверения за регистрации за осъществяване на радио- и телевизионна дейност или се вписват услуги по заявка;
- ✓ упражнява надзор върху дейността на доставчиците на линейни и нелинейни медийни услуги.

Съветът за електронни медии упражнява правомощията си, съгласно Закона за радиото и телевизията, като се ръководи и от нормите на общностното право - Директива 2010/13/ЕС за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови и административни актове на държавите членки, отнасящи се до предоставянето на аудиовизуални медийни услуги (Директива за аудиовизуалните медийни услуги), международните актове, ратифицирани по конституционен ред -Европейската конвенция за трансгранична телевизия, практиките на Европейската платформа на регулаторните органи (ЕПРА) и Групата на европейските регулатори на аудиовизуални медийни услуги (ЕРГА).

През 2018 г. с Директива (ЕС) 2018/1808 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за изменение на Директива 2010/13/ЕС за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови и административни актове на държавите членки, отнасящи се до предоставянето на аудиовизуални медийни услуги (Директива за аудиовизуалните медийни услуги) са въведени нови правила относно медийните услуги, включително нови субекти попадат под регулация и надзор. Задължението на държавата България да транспонира изменителната директива е до октомври 2020 г. В изпълнение на този ангажимент от началото на 2019 г. към Министерство на културата е организирана работна група със задача изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията. Работната група приключи дейността си, като предстои министърът на културата да внесе законопроекта в Народното събрание. Предвидените промени в националното законодателство водят до нови съществени ангажименти за регулатора по съдържание като, но не само: поддържане на регистри на доставчиците на медийни услуги и платформите за видеосподеляне под юрисдикцията на Р България и обмяна на информация с Европейската комисия; поддържане регистри с данни относно собствеността; по-засилена защита на децата, чрез изготвяне на кодекс за защита на детската аудитория; защита срещу реч на омразата; събиране и обработване на информация за дела на европейските произведения не само в линейните, но и в услугите по заявка; предприемане на мерки за развитие на медийната грамотност; регулация на платформите за видеосподеляне; анализ и произнасяне за съответствие с изискванията на директивата на кодексите за саморегулация.

През настоящата година, в изпълнение на § 21 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., министърът на културата сформира друга работна група, която следва да изработи проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията, с който да се приведе частта за фонд „Радио и телевизия“ в съответствие със Закона за публичните финанси, както и да се приведе финансирането на Българското национално радио и Българската национална телевизия в съответствие с правилата на държавните помощи. Поради краткия срок, даден на министъра на културата (31.03.2020 г.), работата на групата е изключително интензивна. В изготвения проект се очертава възлагането на допълнителни отговорности и задължения за регулатора, свързани с: издаване на лицензи за възлагане на обществена услуга на БНР и БНТ, които да включват всички дейности и услуги (не само линейните такива); оценка изпълнението на обществената мисия от двата обществени доставчика, както и определяне размера на дължимата им компенсация за предоставяните от тях медийни и други услуги в обществен интерес.

Нормативно определените цели, чието изпълнение Съветът за електронни медии последователно и неотменно следва през годините, и които стоят пред него и в рамките на прогнозния бюджетен период, налагат прозрачни действия при провеждане на лицензионната и регистрационна политика с оглед гарантиране на многообразна и плуралистична среда; последователност, предвидимост, безпристрастност при осъществяване на мониторинга върху дейността на доставчиците на медийни услуги с цел гарантиране на тяхната независимост от една страна, и правата на потребителите на услугите, от друга.

Стремежът е надзорът, осъществяван от СЕМ да е безспорно установен, но и да се поощряват добрите практики на корегулацията, на съвместна регулация в определени области, така че Съветът да бъде възприеман не само като облечен във власт орган, но и като партньор на медиите.

Важен и очакван резултат от дейността на СЕМ е по-голяма информираност на обществото относно правомощията на регулатора, относно правата на гражданите като потребители на медийни услуги; повишаване на медийната грамотност; минимизиране случаите на нарушения на закона от страна на доставчиците на медийни услуги.

III. ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ “РЕГУЛИРАНЕ НА РАДИО И ТЕЛЕВИЗИОННИЯ ПАЗАР”

Визия за развитието на политиката (не е приложимо за функционалните области)

Съветът за електронни медии при действието на нормативната уредба към момента на подготовка на проектобюджета за 2021 г. и бюджетните прогнози за 2021 - 2023 г. осъществява дейност в няколко основни области:

- ✓ лицензиране на лица за създаване на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово или цифрово радиоразпръскване;
- ✓ регистрация на лица за създаване на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи;
- ✓ вписване на доставчици на нелинейни медийни услуги;
- ✓ надзор върху дейността на търговските и обществените (извън БНР и БНТ) радио- и телевизионни оператори за спазване на изискванията на Закона за радиото и телевизията и на условията, съдържащи се в програмните лицензи или в заявените при регистрацията програмни ангажменти;
- ✓ надзор върху дейността на БНР и БНТ, в качеството им на национални обществени доставчици на медийни услуги за спазване на специфичните изисквания за тях, предвидени в Закона за радиото и телевизията и в условията на издадените им от СЕМ лицензи;
- ✓ събиране и обработване на информация от доставчиците на линейни и нелинейни услуги, свързана с изпълнение на задължението за наличие на определен обем европейски произведения в програмите/услугите по заявка, както и на определен обем произведения на независими продуценти;
- ✓ събиране и обработване на информация, свързана със законосъобразното разпространение (препращане) на български и чуждестранни програми в кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи;
- ✓ участие на членове на Съвета за електронни медии и експерти от администрацията му в работата на Европейската платформа на регулаторните органи (ЕПРА) и Групата на европейските регулатори на аудиовизуални медийни услуги (ЕРГА);

✓ активен професионален диалог между Съвета за електронни медии като регулаторен орган и организациите от неправителствения сектор, свързани със създаване и/или разпространение на медийно съдържание;

✓ провеждане по инициатива на Съвета за електронни медии на публични дискусии, семинари, кръгли маси, работни срещи по важни въпроси от областта на медийната регулация;

✓ поддържане на Публичен регистър с пет самостоятелни раздела, в който се вписват данни за доставчиците на медийни услуги, за лицензираните български програми, за регистрираните български програми, за чуждестранните програми, които се препредават на територията на страната, за услугите по заявка, за предприятията, които препредават български и чуждестранни програми;

✓ поддържане на бази данни с размера на годишните такси за надзор, образуване на административни производства за установяване на публични държавни вземания;

✓ възлагане изследване медийната среда, на обществените нагласи и оценка на услугите, предоставяни от доставчиците на медийни услуги; на нивото и степента на медийна грамотност; на оценка дейността на регулатора и очакванията към него.

Стратегическа и оперативни цели

Съветът за електронни медии осъществява своите приоритети в следните основни посоки /стратегии/:

Първо, регулира медийните услуги чрез издаване на лицензии и регистрации за осъществяване на радио- и телевизионната дейност, вписва лицата, заявили намерение да осъществяват услуги по заявка.

Второ, осъществява надзор върху дейността на доставчиците на линейни медийни услуги (извън БНР и БНТ) относно спазването на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията, на условията на издадените им лицензии, съответно заявените при регистрацията програмни ангажименти; осъществява надзор за спазване на закона от доставчиците на нелинейни медийни услуги.

Трето, осъществява постоянно наблюдение на двата национални обществени доставчика БНР и БНТ за изпълнение на възложената им чрез Закона за радиото и телевизията и издадените им възлагателни актове обществена мисия.

Четвърто, провежда проучвания на обществените нагласи, свързани с предстоящи нови аспекти от дейността на регулатора; обществени проучвания за изпълнение на обществената услуга от страна на БНР и БНТ; предприема дейности за развитие на медийната грамотност чрез провеждане на инициативи като публични дискусии, кръгли маси и др.

Полза/ефект за обществото от провежданата политика (не е приложимо за функционалните области) и/или очакваните резултати от изпълняваните задачи в съответната функционална област

Приоритет за регулатора през периода 2021 – 2023 г., освен гарантиране изпълнението на дейностите, описани по-горе, е и подготовката и организацията на администрацията във връзка с предстоящото разширяване обхвата на правомощията му.

Посочено бе вече, че следствие от дейността на работните групи към Министерство на културата по транспониране на Директива (ЕС) 2018/1808 и по привеждане на ЗРТ в съответствие със Закона за публичните финанси и финансирането на БНР и БНТ в съответствие с правилата за държавните помощи, правомощията на Съвета за електронни медии ще се увеличат значително - и количествено, и качествено. Без претенции за изчерпателност (доколкото двата ЗИД на ЗРТ са в процес на изготвяне), но с голяма доза сигурност, може да се твърди, че регулаторът ще бъде ангажиран и със следните дейности:

В резултат от изменение на общностното законодателство:

✓ създаване и поддържане на актуализирани регистри на доставчиците на медийни услуги и на платформите за споделяне на видеоклипове, попадащи под юрисдикцията на Република България. Регистрите и техните актуализации задължително се съобщават на Европейската комисия. Тези регистри следва да включват информация относно критериите, на които се основава юрисдикцията.

✓ събиране на информация от доставчиците на медийни услуги с цел определяне на юрисдикцията, под която попадат или установяване на промяна в нея;

✓ изграждане на ефективен механизъм за действие при наличие на предпоставки за дерогирание свободата на приемане и препредаване на аудиовизуални медийни услуги – механизмът включва (посочването е съвсем схематично) комуникация с доставчика под чужда юрисдикция; комуникация с държавата под чиято юрисдикция е той; комуникация с Европейската комисия;

✓ постоянен надзор относно спазване задължението на доставчиците за осигуряване на лесен, пряк и постоянен достъп до тяхното наименование; географския адрес, на който са установени; данните, включително адреса на електронната им поща или уебсайт, които позволяват установяването на бърз, пряк и ефективен контакт с тях;

✓ поддържане на регистри за собствеността на доставчиците;

✓ наблюдение върху съдържанието на аудио-визуалните медийни услуги с цел гарантиране, че те не съдържат: никакво подбуждане към насилие или омраза, насочени към група лица или член на група, въз основа на някое от основанията, посочени в член 21 от Хартата на Европейския съюз; публично подстрекаване към извършване на терористично престъпление, съгласно предвиденото в член 5 от Директива (ЕС) 2017/541.

✓ предприемане на мерки с цел гарантиране, че аудиовизуални медийни услуги, които могат да увредят физическото, умственото или моралното развитие на децата, се предоставят само по начин, гарантиращ, че тези лица обикновено няма ги да чуят или видят. Тези мерки могат да включват избор на времето на излъчване, средства за проверка на възрастта или други технически мерки; те трябва да са пропорционални на потенциалната вреда от предаването; най-вредното съдържание, като например неоправдано насилие и порнография, следва да е предмет на най-строги мерки (следва да се отбележи, че се водят разговори за възможността от въвеждане на идентични или сходни мерки на общностно ниво).

✓ събиране на информация от доставчиците относно достъпността на предоставяните от тях медийните услуги за хора с увреждания;

✓ предвиждане на механизъм за верифициране на събираната информация за квотите на европейски произведения и произведения от независими продуценти; с изменителната директива се въвежда вече и задължителна квота европейски произведения в нелинейните услуги; въвежда се събиране на информация и относно финансовия принос от страна на доставчиците в производство на такова съдържание;

✓ въвеждане на механизъм относно търговските съобщения - за регулатора ще е по-трудно да установява времето за реклама, съгласно променените правила; наблюдението ще отчита, не както досега ограничение от 12 минути на час, а 20 на сто реклама и телевизионен пазар в интервала 06:00 ч. – 18:00 ч. и 20 на сто - в интервала 18:00 ч. – 00:00 ч.

✓ предизвикателство за регулатора ще са ангажиментите му, свързани с услугите на платформите за видеосподеляне – лица, среда и съдържание, което до този момент е било извън обхвата на регулация; изискванията относно защита на децата, личните данни; реч на омраза; търговско слово ще се прилагат и за тези субекти;

✓ активно участие в ERGA предвид активната роля на тази организация да осигурява технически експертен опит на Европейската комисия в работата ѝ по гарантиране на последователното прилагане на Директивата за аудиовизуални услуги във всички държави членки и да улеснява сътрудничеството между националните регулаторни органи, както и между националните регулаторни органи и Комисията.

В резултат от изпълнение на § 21 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г:

✓ издаване на лицензия за възлагане на обществена услуга на БНР, съответно на БНТ, която ще включва линейни, нелинейни и други услуги, възложени на двата обществени доставчика в изпълнение на определената им обществената мисия;

✓ постоянен надзор върху дейността на БНР и БНТ в изпълнение на обществената мисия, който ще бъде разширен и върху други дейности, не само тези включващи линейно и нелинейно съдържание;

✓ оценка на услугите в изпълнение на мисията;

✓ възлагане на одит на отчетите на БНР и БНТ в изпълнение на обществената мисия;

✓ определяне на размера на компенсацията за БНР и БНТ за дейностите по изпълнение на обществената мисия;

✓ провеждане на обществени проучвания относно изпълнение на обществената мисия от двата обществени доставчика; относно искане за въвеждане на нова или съществено изменение на съществуваща услуга;

✓ извършване на предварителна и последваща оценка на услугите на БНР и БНТ.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности (не е приложимо за функционалните области)

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2021 Г. АКТУАЛИЗИРАНАТА ПРОГНОЗА ЗА 2022 И 2023 Г.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	<i>Проект 2021 г.</i>	<i>Прогноза 2022 г.</i>	<i>Прогноза 2023 г.</i>
Общо приходи:	1 200.0	1 200.0	1 200.0
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	1 200.0	1 200.0	1 200.0
Приходи и доходи от собственост			
Приходи от държавни такси	1 200.0	1 200.0	1 200.0
Глоби, санкции и наказателни лихви			
<i>Други</i>			

Във функционална област „Регулиране на радио- и телевизионния пазар“ за тригодишния период 2021 - 2023 г. са предвидени приходи в размер на 1 200 000 лв. годишно. В приходите са включени дължими такси, съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, като при тяхното определяне е приложен методът „анализ на тенденциите“.

Размерът на приходите за прогнозния период е запазен спрямо размера от 2020 г.

Описание на разходите

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2018 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 512.7	1 512.7	0	1 512.7	1 512.7	0	0	0	0
4400.01.00	Област на политика/функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 512.7	1 512.7	0	1 512.7	1 512.7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 512.7	1 512.7	0	1 512.7	1 512.7		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 485 от 16 юли 2020 г.

Забележка: Отчетните данни за 2018 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 485 от 2020 г. с оглед проследяване на промените и тенденциите при изпълнението на съответната бюджетна програма. За Сметната палата, определена да прилага програмен формат на бюджет с бюджетната процедура за 2021 г., отчетните данни за 2018 г. в частта на разходите по бюджета на ПРБ следва да са съотнесени към идентифицираните от нея функционални области и бюджетни програми, като същите следва да се посочат и в приложение № 2.

Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области и бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетните програми съгласно РМС № 485 от 2020 г. (например при структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато техни функции и дейността са излезли от системата на ПРБ), то тогава се посочват и области на политики/функционални области и бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2019 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 716.7	1 716.7	0	1 716.7	1 716.7	0	0	0	0
4400.01.00	Област на политика/функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 716.7	1 716.7	0	1 716.7	1 716.7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 716.7	1 716.7	0	1 716.7	1 716.7		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 485 от 16 юли 2020 г.

Забележка: Отчетните данни за 2019 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 485 от 2020 г. с оглед проследяване на промените и тенденциите при изпълнението на съответната бюджетна програма. За Сметната палата, определена да прилага програмен формат на бюджет с бюджетната процедура за 2021 г., отчетните данни за 2019 г. в частта на разходите по бюджета на ПРБ следва да са съотнесени към идентифицираните от нея функционални области и бюджетни програми, като същите следва да се посочат и в приложение № 2.

Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области и бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетните програми съгласно РМС № 485 от 2020 г. (например при структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато техни функции и дейността са излезли от системата на ПРБ), то тогава се посочват и области на политики/функционални области и бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон 2020 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 792.7	1 792.7	0	1 792.7	1 792.7	0	0	0	0
4400.01.00	Област на политика/функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 792.7	1 792.7	0	1 792.7	1 792.7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 792.7	1 792.7	0	1 792.7	1 792.7		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 485 от 16 юли 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Проект за 2021 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.00	Област на политика/функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4		0		
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 485 от 16 юли 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.00	Област на политика/функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 485 от 16 юли 2020 г.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2023 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.00	Област на политика/функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 485 от 16 юли 2020 г.

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хил. лв.)	Проект 2021 г.	Прогноза 2022 г.	Прогноза 2023 г.
Общо консолидирани разходи:	1 800.4	1 800.4	1 800.4
Общо разчетено финансиране:	1 800.4	1 800.4	1 800.4
От бюджета на ПРБ	1 800.4	1 800.4	1 800.4
От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от Европейския съюз (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

4400.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАДЗОР, ЛИЦЕНЗИОННИ, РЕГИСТРАЦИОННИ И ПРАВНИ РЕЖИМИ”

Цели на бюджетната програма

1. Цели на бюджетната програма

Основните оперативни цели на програма Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими са:

- ✓ провеждане на конкурси за лицензиране на радиооператори, като се отчита възможността да бъде използван ефективно радиочестотният спектър в зоната на обслужване, да се създадат възможности за конкурентна медийна среда и условия за нейното развитие на местно/регионално ниво, слушателската аудитория в съответния регион да получи достъп до нови български радиопрограми и потребителите да имат алтернативен избор;
- ✓ осигуряване на необходимата информация относно медийната среда, очаквания на аудиторията и др. при обявяване на конкурсите за радиоейност и процедурите за телевизионна дейност, както и критерии за оценка документите на кандидатите;
- ✓ изготвяне на проекти за мотивирани решения на Съвета за електронни медии;
- ✓ изготвяне на проекти за лицензии;
- ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи на територията на страната;
- ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение извън територията на Р България;
- ✓ организиране и съхраняване на архив на издадените лицензии и регистрации;
- ✓ осъществяване на регулярен и фокусиран мониторинг на програмите на доставчиците на линейни медийни услуги; усилен мониторинг на нови формати, съпроводен с експертно-аналитична дейност;
- ✓ осъществяване на специализиран мониторинг относно изпълнение на възложената със ЗРТ и възлагателен акт (лицензия за възлагане на обществена услуга) обществена мисия от БНР и БНТ;

- ✓ осъществяване на специализиран мониторинг, свързан с предизборни кампании; активно сътрудничество с Централната избирателна комисия;
- ✓ осъществяване на надзор за спазване на разпоредбите на закона от доставчиците на услуги по заявка;
- ✓ изготвяне на нова философия и организация на надзорната дейност, вкл. методология за наблюдение на линейно и нелинейно съдържание;
- ✓ техническо обезпечаване на достъпа до линейни и нелинейни медийни услуги, които са с обхват на разпространение извън територията на централния и регионалните офис на Съвета за електронни медии и не са част от национална мрежа;
- ✓ проверка за обема европейски произведения в програмите/ каталозите на услугите по заявка, както и на произведения, създадени от независими продуценти; събиране на информация за финансовия принос в производството на европейски произведения;
- ✓ установяване на съответствие на предоставено за разпространение медийно съдържание с разпоредбите, отнасящи се до закрила на децата, до реч на омразата;
- ✓ препращане по компетентност при установено несъответствие с разпоредби на корелативни закони – Закон за електронните съобщения, Закон за закрила на детето, Закон за защита от дискриминация, Закон за здравето, Закон за защита на потребителите и др., както и съвместна дейност с компетентните по тях институции; осъществяване дейност като орган по чл. 3, т. 6 от Регламент (ЕС) 2017/2394 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 година сътрудничеството между националните органи, отговорни за прилагането на законодателството за защита на потребителите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2006/2004;
- ✓ подготовка на по-голям обем експертни мнения и доклади във връзка с повишените изисквания за нов подход в надзорната дейност;
- ✓ проверка на документите на предприятията, осъществяващи електронни съобщения по чл. 33, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (предоставящи услугата разпространение на български и чуждестранни програми), за съответствие с разпоредбата на чл. 125в от ЗРТ;
- ✓ поддържане на публичен регистър по чл. 125к от ЗРТ с обособени 5 раздела;
- ✓ подготовка на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с редовна периодичност;
- ✓ проверки по жалби и сигнали от институции и граждани;
- ✓ проверки за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;
- ✓ обезпечаване на законосъобразни административнонаказателни производства и защита пред компетентните съдилища на издадените наказателни постановления;
- ✓ обезпечаване на законосъобразността на издаваните от Съвета индивидуални административни актове и осигуряване защита пред компетентните съдилища по образувани съдебни дела;
- ✓ проучване на общественото мнение по различни аспекти, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация;
- ✓ проучвания относно изпълнение на обществената услуга от БНР и БНТ;
- ✓ предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност.

2. Целева група, към която са насочени предоставяните по бюджетната програма продукти/услуги:

Една от целевите групи, към която е насочена бюджетната програма, са доставчиците на медийни услуги – линейни и нелинейни, доколкото целите касаят издаване на разрешителни актове за осъществяване на радио- и телевизионна дейност, обезпечават законосъобразното ѝ осъществяване; насочени са към гарантиране на независимост на доставчиците от политическа и икономическа намеса; гарантиране на правото свободно да се изразява и разпространява мнение.

Другата целева група са потребителите на медийни услуги, доколкото целите обезпечават конституционно утвърденото право на достъп до информация, целят осигуряване на разнообразно програмно съдържание; предвиждат мерки за развитие на умения за медийна грамотност.

3. Предоставяни продукти/услуги по бюджетната програма:

Издаване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи, когато се използва индивидуално определен

ограничителен ресурс – радиочестотен спектър. Издаване на лицензии за възлагане на обществена услуга на националните обществени доставчици – БНР и БНТ.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способи, различни от наземното радиоразпръскване.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка.

4. Дейности за предоставяне на продуктите/услугите по бюджетната програма:

Дирекция „Специализирана администрация - Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими” осигурява дейностите по:

- ✓ организиране, планиране, координиране и извършване на надзора върху дейността на доставчиците на медийни услуги за спазването и изпълнението на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията и условията на лицензиите и регистрациите, издадени от Съвета за електронни медии;
- ✓ организиране и извършване на всички действия, свързани с процедури по лицензиране на доставчици на медийни услуги за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово и аналогово радиоразпръскване, съгласно разпоредбите на законодателството в тази област, ЗРТ и вътрешните актове на Съвета;
- ✓ организиране и извършване на действията, свързани с регистрирането на радио- и телевизионни оператори, с измененията и заличаванията на регистрации и издаване на удостоверения за регистрации, изменение, отнемане, прехвърляне и прекратяване на лицензии за радио- и телевизионна дейност;
- ✓ организиране на действия в Съвета във връзка с кореспонденция с Комисия за регулиране на съобщенията, физически, юридически лица, международни институции и други органи и институции, в това число координиране обмяна на информация с всички структури, имащи отношения към СЕМ;
- ✓ организиране и поддържане на публичния регистър на Съвета;
- ✓ осъществяване на проверки и съставяне на актове за установяване на административни нарушения по реда на Закона за административните нарушения и наказания при констатирани нарушения на ЗРТ и някои специални закони;
- ✓ организиране на изготвяне на проекти на документи и актове и извършване на процесуално представителство пред органите на съдебната власт.

5. Организационни структури, участващи в програмата и отговорност за изпълнение на целите

Лицата, които изпълняват тази програма и са отговорни за нея, са членовете на Съвета за електронни медии и експертите и инспекторите от Дирекция „Специализирана администрация – Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”.

6. Разходи по бюджетната програма

Основните параметри, при които са остойностени съответните разходи, са в съответствие с:

- ✓ одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. без еднократните разходи за 2020 г.;
- ✓ основните допускания, таваните на разходите и други параметри, одобрени с Решение № 815 на Министерския съвет от 30 декември 2019 г. за промени в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2021 - 2022 г.;
- ✓ одобрения размер на разходите за персонал от 2020 г.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	Целева стойност			
	Мерна единица	Проект 2021 г.	Прогноза 2022 г.	Прогноза 2023 г.
1. Избор на генерален директор на БНР	бр.			1
2. Изследване на темата за език на омразата за наличие/липса в програмите на доставчиците на медийни услуги	бр.	2	2	2
3. Наблюдение във връзка с нормативните изисквания за търговското слово в програми на доставчици на медийни услуги, с акцент върху риалити формати	бр.	1	1	1
4. Извършване на периодични замервания във връзка с изпълнението на чл. 75, ал.10 от ЗРТ относно силата на звука на рекламите в телевизионните програми	бр.	4	4	4
5. Извършване на фокусирани наблюдения във връзка със спазване на условията на чл. 89, ал.1 ЗРТ относно максималната продължителност на рекламите в определен едночасов период (астрономически час)	бр.	1	1	1
6. Проверка по спазване на чл. 7 от ЗРТ	бр.	1	1	1
7. Извършване на наблюдение относно гарантиране равенството на половете и недискриминация	бр.	2	2	2
8. Изготвяне на конкурсни книжа, изготвяне на документация по стартиране на процедура по чл. 116 и сл. от ЗРТ		Според заявените и предоставени данни от КРС	Според заявените и предоставени данни от КРС	Според заявените и предоставени данни от КРС
9. Провеждане на процедури по чл. 116д и сл. от ЗРТ във връзка с издаване на цифрови лицензии		Според заявените	Според заявените	Според заявените
10. Оптимизация на дейностите по правно и административно обслужване		Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
11. Подпомагане дейността на СЕМ по развитие и укрепване на административния капацитет и повишаване на ефективността на работата на администрацията	бр.	2	2	2
12. Изготвяне на едногодишен отчет за дейността на СЕМ.	бр.	1	1	1
13. Осигуряване на международната дейност на СЕМ		Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
14. Осигуряване на устойчиво функциониране на Интегрираната система за мониторинг	бр.	12	12	12
15. Отчетите на Генералните директори на БНТ и БНР	бр.	4	4	4
16. Организиране и участие в работни срещи на СЕМ с доставчици на медийни услуги свързани с дейността на Съвета	бр.	2	2	2

17. Развитие и поддържане на регистрите на СЕМ в това число и вътрешен информационен обмен на данни (регистър)	бр.	4	4	4
18. Административнонаказателна дейност		Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора
19. Фокусиран мониторинг по сигнали на граждани, организации и институции		Според постъпилите	Според постъпилите	Според постъпилите
20. Изготвяне на експертно-аналитични доклади	бр.	2	2	2
21. Осъществяване на наблюдение на аудиовизуалната медийна среда от гледна точка на изискванията към съдържанието, посочени в Закона за радиото и телевизията	бр.	10	10	10
22. Проверка на документации и изработване на решения във връзка с изменения на разрешения на КРС поради обвързана компетентност		Според заявените	Според заявените	Според заявените
23. Актуализиране на база данни относно собствеността на медиите и видимостта на реалния собственик-физическо лице	бр.	4	4	4
24. Събиране на данни по чл. 125 в, извършване на проверки за спазването на чл. 125в на ЗРТ	бр.	2	2	2
25. Извършване на регистрация на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабел и сателит		Според заявените	Според заявените	Според заявените
26. Извършване на текущи и периодични проверки по събиране на информация относно спазване на разпоредбите на чл. 125в, т.2 от ЗРТ	бр.	2	2	2
27. Изпълнение на дейностите по бюджет и финанси	бр.	30	30	30

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Нарастването на разходите за издръжка е трайно и осезаемо за СЕМ, което е следствие както от повишението на общото ниво на цените, така и от специфичните разходи, свързани с дейността на Съвета.

Недостатъчният финансов ресурс пречатства дейностите на Съвета във връзка:

- ✓ с въвеждане на електронното управление, а именно:
 - поддръжка и осигуряване на резервни копия и архив на данните на критични информационни системи;
 - интеграция на системите, изискващи идентификация на потребителя при заявяване или представяне на електронни административни услуги (ЕАУ), с хоризонталната система на е-автентикация;
 - поддръжка и осигуряване на резервни копия на използваната документооборотна система.
- ✓ с поети договорни отношения (абонаментно поддържане на интегрираната система за мониторинг, абонамент за получаване на телекомуникационни услуги – кабелна телевизия, интернет, телефонни и пощенски услуги);
- ✓ със защитата в съдебните дела в страната във връзка с издадени наказателни постановления и актове за установяване на публични държавни вземания, които са част от приходите на Съвета;

- ✓ със съществуването на регионалните центрове (Пловдив, Бургас, Варна, В.Търново, Благоевград и Видин);
- ✓ с осигуряването на по-голям обем експертни мнения и доклади в отговор на повишените изисквания към мониторинговите дейности;
- ✓ да осъществи проучване на общественото мнение по въпроси, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация и предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност, за което са необходими допълнителни средства;
- ✓ с подготовката на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с устойчива периодичност;
- ✓ с експертни консултации за новите разпоредби на ЗРТ и съответствието им с медийният практика при защитата на деца, на обема на съответствието им с медийния принос в европейска продукция, наблюдение на новите форми на търговски съобщения, на проверките по текстове от корелативни закони като Закона за хазарта, Закона за защита от дискриминацията, Закона за здравето, Закона за защита на конкуренцията и др, както и съвместна дейност с компетентните по тях институции;
- ✓ с обслужването на нарастващия брой жалби и сигнали от институции и граждани;
- ✓ с проверките за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;
- ✓ актуализиране на интегрираната система за мониторинг – версия 2 за цифрови радио-и телевизионни програми;
- ✓ техника и софтуер за въвеждането на електронното управление и използваните информационни и комуникационни технологии;
- ✓ транспортни средства - автомобилният парк, с който разполага Съвета е от 2006 година и е физически негоден за употреба;
- ✓ да извърши текущ ремонт на помещенията, в които СЕМ и администрацията към него осъществяват дейността си в гр. София с обща площ 1 200 кв.м.

Достатъчното финансиране е едно от важните условия за независимостта на специализирания надзор, какъвто е СЕМ.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Издаване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи, когато се използва индивидуално определен ограничителен ресурс – радиочестотен спектър.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способи, различни от наземното радиоразпръскване.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)

№	4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	Отчет 2018***	Отчет 2019***	Закон 2020	Проект 2021 г.	Прогноза 2022 г.	Прогноза 2023 г.
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	1 512.7	1 716.7	1 792.7	1 800.4	1 800.4	0.0
	Персонал	1 099.7	1 208.5	1 352.3	1 360.0	1 360.0	0.0
	Издръжка	339.6	416.8	360.4	360.40	360.40	0.0
	Капиталови разходи	73.4	91.4	80.0	80.0	80.0	0.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 512.7	1 716.7	1 792.7	1 800.4	1 800.4	0.0
	Персонал	1 099.7	1 208.5	1 352.3	1 360.0	1 360.0	0.0
	Издръжка	339.6	416.8	360.4	360.40	360.40	0.0
	Капиталови разходи	73.4	91.4	80.0	80.0	80.0	0.0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	От тях за: *						
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	1 512.7	1 716.7	1 792.7	1 800.4	1 800.4	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	1 512.7	1 716.7	1 792.7	1 800.4	1 800.4	0.0
	Численост на щатния персонал	60	60	60	60	60	0.0
	Численост на извънщатния персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

* Разшифровка на ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС по бюджетната програма според целта, основанието/характера им и източника на финансиране

** Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите

*** Отчетните данни за 2018 и 2019 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 485 от 2020 г. с оглед проследяване на промените и тенденции при изпълнението на съответната бюджетна програма.