

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

### № 1

от редовно заседание, състояло се на 13.01.2021 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Бетина Жотева – председател, Галина Георгиева, Розита Еленова, София Владимирова.

**ОТСЪСТВАТ:** Ивелина Димитрова

Начало на заседанието: 11.00 часа, водено от Бетина Жотева

Съставил протокола – Вера Данаилова

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Предложение за изменение на Правилника за устройството и дейността на Съвета за електронни медии и администрацията към него.  
Вносител: Бетина Жотева, председател на СЕМ

2. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) Решение на Върховен административен съд № 15249/ 09.12.2020 г. по адм. дело № 2046/ 2020 г.;

б) административнонаказателни производства, образувани с АУАН № НД-01-17 и № НД-01-21 от 2020 г.;

в) уведомителни писма от БТВ Медиа груп ЕАД, Радиокомпания Си.Джей ООД и ЕС ТВ ООД.

Вносител: Доротея Петрова

Докладват: Владимир Павлов, Райна Радоева

3. Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение по темата Ковид -19 на програми на обществени и търговски доставчици на медийни услуги.

Вносител: Зорница Гюрова

Докладват: Ст.Белов, К.Колев, И.Михайлов, М.Петкова, Б.Байчева, А.Гешева, Кр.Луканов, Р.Ефтимова, Щ.Джунджуров, Вл. Георгиев, Вл.Мънзелов.

4. Доклад от дирекция Обща администрация относно промени във вътрешни правила.

Вносител: Мариана Андреева

Докладва: Ива Георгиева

5. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно пленарно заседание на ЕРГА.

Вносител: Доротея Петрова

Докладва: Мария Белчева

Разни

- Доклад от Доротея Петрова относно влезли в сила промени в ЗРТ;
- Доклад от Зорница Гюрова с предложения за мерки, които да се включат в Националния план за действие за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете 2021-2022.

Информации

**Бетина Жотева** откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред. Предложи към Втора точка да се включи доклад за изменение на индивидуална лицензия, издадена на МК Студио ЕООД за гр. Шумен.

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** прие дневния ред с направеното допълнение.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Предложение за изменение на Правилника за устройството и дейността на Съвета за електронни медии и администрацията към него.

Вносител: Бетина Жотева, председател на СЕМ.

**Бетина Жотева** представи доклада. (Приложение 2)

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** Изменя Правилника за устройството и дейността на Съвета за електронни медии и администрацията към него, съгласно предложението.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно: а) Решение на Върховен административен съд № 15249/ 09.12.2020 г. по адм. дело № 2046/ 2020 г.; б) административнонаказателни производства, образувани с АУАН № НД-01-17 и № НД-01-21 от 2020 г.; в) уведомителни писма от БТВ Медиа груп ЕАД, Радиокомпания Си.Джей ООД и ЕС ТВ ООД.

**а) Решение на Върховен административен съд № 15249/ 09.12.2020 г. по адм. дело № 2046/ 2020 г.**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 3)

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** Прие доклада.

Да се изпрати писмо до Комисия за регулиране на съобщенията за обновяване състава на Експертната комисия с нови двама членове от КРС.

**б) административнонаказателни производства, образувани с АУАН № НД-01-17 и № НД-01-21 от 2020 г.**

**- АУАН № НД-01-17 от 2020 г.**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 4)**

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на БТВ Медиа Груп ЕАД за нарушение на т. 27 от Критериите за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата. Размерът на санкцията е определен към минимума.

**- АУАН № НД-01-21 от 2020 г.**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 5)**

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на МУВИСТАР ЕООД за нарушение на т. 26.4. от Критериите за оценка на съдържание, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическо, нравствено и/или социално развитие на децата. Размерът на санкцията е определен към минимума.

**- Изменение на индивидуална лицензия, издадена на МК Студио ЕООД за гр. Шумен.**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 6)**

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** на основание чл. 32, ал. 1, т. 9, във връзка с чл. 110, ал. 1, т. 7 от Закона за радиото и телевизията, изменя Индивидуална лицензия № ЛРР-01 1-080-01-02, издадена на МК Студио ЕООД за доставяне на радиоуслуга с наименование “Радио Мая” на територията на гр. Шумен, като за носеща честота на звука вместо 105.4 MHz се вписва 99.8 MHz.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промяната в раздел Трети на Публичния регистър. За решението да бъде уведомен доставчикът.

**в) уведомителни писма от БТВ Медиа груп ЕАД, Радиокомпания Си.Джей ООД и ЕС ТВ ООД.**

**- БТВ Медиа груп ЕАД**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 6)**

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** да се отразят промените в органите на управление на БТВ Медиа Груп ЕАД в раздели Първи, Трети и Четвърти на Публичния регистър.

**- Радиокомпания Си.Джей ООД**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение б)

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** да се отразят промените в органите на управление на Радиокompания Си.Джей ООД в раздели Първи и Трети на Публичния регистър.

**- ЕС ТВ ООД**

**И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение б)

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** Изменя регистрацията на ЕС ТВ ЕООД за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование S TV, както следва:

Наименованието (фирмата) на доставчика се променя от ЕС ТВ ЕООД на ЕС ТВ ООД.

Седалището и адресът на управление се променя от гр. София, СО - район Красно село, ул. Костенец 12, ет. 1 на гр. София, СО – район Оборище, ул. Георги С. Раковски № 70, ап. 1;

Началната дата на разпространение на програмата се променя от 01.09.2019 г. на 30.03.2021 г.

Да се отразят промените в Публичния регистър на СЕМ.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад от дирекция СА Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение по темата Ковид-19 на програми на обществени и търговски доставчици на медийни услуги.

**И.д. директор СА Мониторинг и анализи Зорница Гюрова** представи доклада (Приложение 7)

**Розита Еленова:** Благодаря за доклада. Аз ще използвам темата, която ни предлагате, г-жо Жотева, да споделя мое наблюдение. Знаете колко пъти Съветът е упрекван, че е неясен при споменаване на марки, многократно е питан и е дискутирано - дали и кога може да се споменава бранд в ефир. Аз лично съм била на поредица от конференции и кръгли маси, на които да се обяснява законът и последвалите методически указания. Но виждаме как животът ни предлага едно ново изпитание, което не сме предполагали. Всеки ден, в почти всяко предаване, не само новинарска емисия се споменават няколко търговски бранда и никой от доставчиците не е смутен. Това е един интересен момент, който заслужава да бъде изследван като процес. Съвсем доскоро беше немислимо водещ или гост в студио да каже „Пфайзер“, да каже „Астра Зенека“, а сега брандовете на ваксини са някакъв вид сленг. Разбира се, извън този процес, който ми прилича на ловене на риба в мътна вода, за мен е важно да анализираме и друго или по-скоро да не подминаваме истинските нарушения. Да, от огромна важност е хората да бъдат информирани относно ваксините, както и да се ваксинират и да бъде преодоляна тази огромна криза. Но в стремежа да има информираност, в крайна сметка, има чести нарушения на закона. Особено в частта, в която лекарите съобщават лекарствени препарати. В тази част мониторингът не трябва да negliжира ситуацията, трябва да бъде на своето професионално ниво и да отбелязва критичните случаи и да ги анализираме. Имена на лекарствени продукти се споменават абсолютно свободно. Друг вид поведение, което е към критичната линия е „набиването“ на камерата с варио в името „Пфайзер“, „Астра Зенека“ и т.н. Е, това, разбира се, не допринася за информираността на публиката. Това за мен е открита реклама и в закона е

категорично указано. Така че бих призовала мониторингът за анализ в тази посока. В доклада на 9 страница пише, че когато се споменават Хепарин, Ремдисевир - са били в ситуация на някакъв вид информираност. Примерно, че министърът съобщава, за да успокои, че вече са налични, осигурени са, тук съм съгласна с колегите, че има и такъв вид поведение пред медиите. При Нова телевизия, която понякога съм порицавала за превес при отрицателните новини, е направен добър баланс и то в сутрешния блок. Та при Нова, за разлика от един дисбаланс при другите медии, искам да отбележа постижение. Също така интересно е, че има доставчици, по-малките, те пък не съобщават никакви марки. Това също е интересно, никакви брандове. Отдавам го на някакъв вид автоцензура. Или самият доставчик има респект към закона или от Съвета и указанията му, не знам. Като предложен материал - в доклада има малко повече фактология отколкото е необходимо, има регистрация на прекалено много факти, което за мен не е необходимо. В доклада трябва да преобладават анализ и изводи. И благодаря. Това е от мен.

**София Владимирова** счита, че това е водеща тема, и че на нея е отделено много голямо място в наблюдаваните от Съвета медии. Тя по-скоро би искала да апелира към медиите и журналистите в две посоки - наистина да бъде давана възможно най-голяма палитра гледни точки на специалисти, а не просто на изказване на мнения, свързани със здравна, обществена, политическа и икономическа ситуация на пандемията, и от друга гледна точка с особен акцент към журналиста когато в студиото гостуват експерти. Все пак журналистът е този, който носи отговорността за това, което звучи в ефир и което наблюдаваме. Дава за пример от представения доклад - предаването „Още от деня” на 26 ноември, което тя лично е наблюдавала. Там гост е бил един от доста често канените математици, образователен експерт, Петър Велков, който казва, че заболяемостта сред учителите е „огромна”, а смъртните случаи са вече над 3%, което по думите му е „ужасяващо” число. Г-жа Владимирова не вярва, че е в обществен интерес и в ничий интерес това натъртване върху думи, числа и проценти, което вероятно цели да покаже, че ситуацията е сериозна и хората не бива да я negliжират, но казано от телевизионния екран, оставено без коментар и уточнение от журналистите, създава тревожност в аудиторията и трябва да се държи сметка и за това. Анализ на данните, пълна информираност, изчерпателна информация, да, на всяка цена, но в никой случай допускане на квалификации и подобни внушения, които в крайна сметка всички са наясно, че дават отражение и върху психологическия статус на хората. Г-жа Владимирова призовава медиите да бъдат много отговорни не само по начина, по който съобщават новините и правят своите журналистически материали, но и към гостите, които канят и техните коментари по темата. Приема доклада.

**Галина Георгиева** приема доклада.

**Бетина Жотева** също приема доклада и помоли колегите да обърнат внимание на забележките на съветниците.

### **Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за”:** Приема доклада. Да се публикува резюме от доклада на сайта на СЕМ.

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** Доклад от дирекция Обща администрация относно промени във вътрешни правила.

Главен секретар Емилия Станева представи доклада. (Приложение 8)

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“:** Изменя Вътрешните правила за работната заплата и Правилника за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в СЕМ, в съответствие с цитираните наредби в доклада, съгласно предложението.

**ПО ТОЧКА ПЕТА:** Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно пленарно заседание на ЕРГА.

Старши експерт Мария Белчева представи доклада. (Приложение 9)

Бетина Жотева сподели, че това, което иска да каже, ще бъде кратко. Било е трудно да комуникират, правено е всичко онлайн, но е било полезно. Не е било обърнато много внимание на приемането на Digital Service Directive на 16 декември, когато медиите основно се занимаваха с темата Ковид и ваксини. Комисията е предложила нови регулации на дигиталните платформи и те всичките са свързани със защита на потребителите в онлайн пространството, където всъщност се оказва, че онлайн платформите са абсолютния монополист на онлайн пазара, т.е. ако присъстваш с реклами в Туитър, Фейсбук и други, това означава успех за твоя бизнес, ако не си там - нямаш никакъв шанс, което не допада под никаква форма на Европейската комисия и въобще на хората, които се занимават с онлайн пространството в Европа. Още няма предложения за конкретни промени и още не се знае коя точно директива и под каква форма тези предложения за промени в европейското законодателство ще влязат в сила и кои точно ще бъдат хората, които ще ги изпълняват. Просто е видимо желанието на комисията да се промени това, което е в момента. Доста европейски лидери се изказаха негативно и със загриженост за отстраняването на Тръмп от социалните мрежи, за всичко, което те си позволяват да правят и естествено е поставено под съмнение фундаменталното човешко право на изразяване в онлайн платформите. Така че от тук нататък предстоят интересни промени. Ще бъдат предоставени на всички членове документите, които са качени на сайта на Европейската комисия относно намеренията за въвеждане на нови правила на платформите в онлайн пространството, за да са запознати и от там нататък да се види каква конкретика ще бъде предложена по този въпрос. Тази година също международната дейност ще бъде онлайн. Никъде няма планирани присъствени срещи.

**СЕМ прие доклада.**

**ПО ТОЧКА РАЗНИ:**

**- Доклад от Доротея Петрова относно влезли в сила промени в ЗРТ.**

И.д. директор СА Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 10)

София Владимирова пожела да вземе думата, като използва доклада на г-жа Петрова, и отбеляза, че това е първото заседание на Съвета след като директивата е транспонирана и е публикувана в Държавен вестник. Не мисли, че закъснението е съществено в транспонирането на директивата, но това, което смята за съществено, би искала да каже и

за протокола. Колегите ѝ знаят нейното настояване от ден първи, в който започнаха тези работни групи, и тази по директивата, впоследствие и тази за промяната на финансирането на БНТ и БНР, че е настоявала Съветът да има свое становище, в което да се казва много ясно, че без необходимата гаранция на държавата новите правомощия на регулатора трудно, или почти невъзможно биха могли да се изпълняват. Многократно съветниците са давали такава становище, обаче мнението ѝ е, че формално директивата не е транспонирана в цялост така както е транспонирана в българското законодателство, защото в директивата има текст, който казва, че държавите членки гарантират финансовото, техническото и кадрово, може да не цитира съвсем точно, обезпечаване на регулаторите. В момента тази норма липсва и тя продължава да настоява Съветът за електронни медии да обърне внимание, че по този начин директивата не е имплементирана в цялост и предлага да се напише писмо, становище или по друг подходящ начин да се обърне внимание на медийната комисия, защото не счита този текст за маловажен в контекста и на това, което току що г-жа Петрова докладва и на работата по другия законопроект. Няма нищо по-нормално от това държавата да гарантира адекватната работа на регулатора в тази среда, в която очевидно съдържанието и свободата на словото стават все по-важна тема и ще бъдат все по-значима тема. Може би да го гласуват следващия път, когато ще са в пълен състав, но това е нейното предложение.

**Бетина Жотева** няма нищо против. Схватка относно финансирането и други важни неща, които са искали да промени законът, сега започват.

**София Владимирова** смята, че това е принципен текст, то не е само въпрос на избор... къде е гаранцията на държавата и тук говорим за коректно привеждане в съответствие на директивата. Съветът не иска нищо извън това, което вече е разписано и което на практика е непълно транспонирано.

#### **СЕМ прие доклада.**

- Доклад от Зорница Гюрова с предложения за мерки, които да се включат в Националния план за действие за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете 2021-2022.

**И.д. директор СА Мониторинг и анализи Зорница Гюрова** представи доклада (Приложение 11)

**СЕМ прие доклада.**

**Бетина Жотева** закри заседанието.

#### **Материали, приложени към Протокол № 1**

1. Дневен ред
2. Доклад от Б. Жотева с изх. № РА-18 30-01-1/11.01.2021 г.
3. Доклад от Д.Петрова с изх. № ЛРР-10 029-80/16/08.01.2021 г.
4. Доклад от В.Павлов с изх. № НД-05 94-00289/20/08.01.2021 г.
5. Доклад от В.Павлов с изх. № НД-09 94-00367/20/11.01.2021 г.
6. Доклад от Р.Радоева с изх. № ЛРР-15 30-04-1/11.01.2021 г.
7. Доклад екип мониторинг с изх. № НД-04 30-07-3/11.01.2021 г.
8. Доклад от И.Георгиева с изх. № ЧР-26 30-08-4/11.01.2021 г.
9. Доклад от М.Белчева с изх. № МА-08 30-11-1/11.01.2021 г.

10. Доклад от Д.Петрова с изх. № НД-04 30-07-01/11.01.2021 г.

11. Доклад от З.Гюрова с изх. № НД-04 30-07-2/11.01.2021 г.

**Бетина Жотева** ..... **Ивелина Димитрова** отсъства  
**Председател на СЕМ**

**Галина Георгиева** ..... **Розита Еленова** .....

**София Владимирова** .....

Старши специалист: .....  
Вера Данаилова