

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 9

от извънредно заседание, състояло се на 27.03.2023 г.

ПРИСЪСТВАТ СЕМ: Соня Момчилова – председател, Галина Георгиева, Габриела Наплатанова, Пролет Велкова, Симона Велева

Начало на заседанието: 11:00 часа, водено от Соня Момчилова
Съставил протокола – Николина Джидрова

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад от дирекция Обща администрация относно бюджетна прогноза 2024 – 2026 г. на Българското национално радио.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Н. Николова

2. Доклад от дирекция Обща администрация относно бюджетна прогноза 2024 – 2026 г. на Българската национална телевизия.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Н. Николова

3. Доклад от дирекция Обща администрация относно изискано от Съвета за електронни медии предложение, съгласно Указания БЮ № 1/ 10.03.2023 г. на Министерство на финансите.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Н. Николова

Разни

Информации

Соня Момчилова поздрави колегите си и всички, които ще проследят и днешното заседание на Съвета за електронни медии в реално време. Подчерта, че заседанието е извънредно като повод за него са задълженията на регулатора да съгласува бюджетите на обществените медии - Българското национално радио и Българската национална телевизия. Преди да започнат работа по същество, отбеляза една скръбна вест, загубата на колежата от дирекция „Мониторинг и анализи“ Марион Колева. Информира, че по-късно днес, в църквата Света София, ще имат възможност да отдадат почит и да си вземат последно сбогом. Отбеляза, че г-жа Колева е била пример за коректност, добросъвестност, усърдие и добронамереност. След продължително заболяване, с което стоически се бореше и до последно беше на трудовия си пост, в последните дни на изминалата седмица ни напусна. Прикани всички да сведат глави и да помълчат в памет.

След минута мълчание, **Соня Момчилова** подложи дневния ред на гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема дневния ред.

Соня Момчилова благодари и даде думата на г-жа Незабравка Николова, за да докладва по трите доклада, които са на разположение на съветниците от изминалата седмица.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклад от дирекция **Обща администрация относно бюджетна прогноза 2024 – 2026 г. на Българското национално радио.**

И ТОЧКА ВТОРА: Доклад от дирекция **Обща администрация относно бюджетна прогноза 2024 – 2026 г. на Българската национална телевизия.**

Незабравка Николова – гл. счетоводител представи докладите относно бюджетна прогноза 2024 - 2026 г. на Българското национално радио и Българската национална телевизия. (Приложение 2 и Приложение 3)

Отбеляза, че и двата обществени доставчика е следвало в срок до 27 март и в изпълнение на указанията, дадени от Министерство на финансите (БЮ № 1 от 10.03.2023 г.), да разработят бюджетните си прогнози за периода 2024-2026 г. и да ги съгласуват със Съвета за електронни медии в частта на включените трансфери (субсидия) от държавния бюджет. Подчерта, че насоките, дадени с указанията на министерството, предвиждат че първостепенните разпоредители с бюджет разработват бюджетните си прогнози (в т.ч. по области на политики/функционални области и по бюджетни програми) за периода 2024 - 2026 г. на базата на основните допускания, таваните на разходите/бюджетните взаимоотношения и други параметри, включени в Решение № 268 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване Средносрочна бюджетна прогноза за периода 2023-2025 г., и при отчитане на:

- 1) актуализираните разчети по проектобюджета за 2023 г., съгласно писмо на Министерство на финансите от 13.01.2023 г., които се базират на утвърдените със ЗДБРБ за 2022 г. бюджетни параметри, като се отразят ефектите от приетия с ПМС № 497/29.12.2022 г. нов размер на МРЗ и от влезли в сила нормативни актове или други актове на Министерски съвет;
- 2) еднократни разходи, осигурени по бюджета на ПРБ за 2022 г., както и за следващи години;
- 3) утвърдената класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетни програми;

4) одобрения размер на разходите за персонал за 2022 г., без делегираните бюджети, и влезли в сила нормативни актове, свързани с промени на разходите за персонал; Посочи и определените в Приложение № 6 на Решение на Министерски съвет № 268/2022 г. таваните за бюджетите на БНР и БНТ по чл. 70, ал. 4 от Закона за радиото и телевизията. Подчерта, че представените за съгласуване от БНР и БНТ бюджетни прогнози за 2024-2026 г. са изготвени в съответствие с нормативните изисквания, като заложените прогнозни стойности са съобразени с предвидените бюджетни тавани.

Соня Момчилова даде думата на колегите си за коментари.

Габриела Наплатанова изрази намерение да подкрепи така представените бюджетни прогнози. По отношение на БНТ отбеляза, че в последните години непрекъснато се създава дефицит в бюджета, свързан точно с таксите за разпространение. Това, което ѝ прави много добро впечатление са планираните инвестиции в оборудване за излъчване на живо, така наречената AVIWEST технология, която се използва за новините и актуалните предавания, предвидени са и капиталови разходи за студийното обновяване.

Пролет Велкова отбеляза, че както от доста време разискват и в Съвета, и колегите от обществените медии, доходите им не са съответни на вложения труд. Ценно е, че вижда в сегашната прогноза на БНР предвидено двадесетпроцентно увеличение за всяка от следващите прогнозни години.

Соня Момчилова също намира бюджетните прогнози на двете медии за оправдани и мотивирани до последната стотинка и ще подкрепи предложението за съгласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Съгласува Бюджетната прогноза на Българското национално радио за периода 2024-2026 г. Да се изпрати становището до БНР и Министерство на финансите.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Съгласува Бюджетната прогноза на Българската национална телевизия за периода 2024-2026 г. Да се изпрати становището до БНТ и Министерство на финансите.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклад от дирекция Обща администрация относно изискано от Съвета за електронни медии предложение, съгласно Указания БЮ № 1/ 10.03.2023 г. на Министерство на финансите.

Незабравка Николова – гл. счетоводител, представи доклада (Приложение 4)

Соня Момчилова иска да подчертае, че за регулатора е невъзможно, той не притежава правомощия, компетентност относно остойностяването на час програма. Остойностяването на съдържанието се влияе от различни фактори - дали продукцията е собствена, на независим продуцент по смисъла на ЗРТ или чужда, характеристики, жанр на предаванията, човешки, технически ресурс за реализацията, авторски, сродни на авторското права, търговски права и т.н. Преценката следва да отчита и актуалните пазарни цени на продукцията, постпродукцията, на пазарите на аудио-визуално съдържание, на заплати и хонорарни таблици, на състояние и обновяване на материални активи и т.н. Информация, върху която СЕМ, като регулатор по Закона за радиото и телевизията няма правомощия за надзор. Съветът, припомни отново г-жа Момчилова,

винаги е застъпвал позиция, че дейността на националните обществени доставчици следва да бъде финансово обезпечена, така че те в условията на съществуващата силно конкурентна среда да могат, предлагайки на аудиторията качествено и разнообразно съдържание, да изпълняват своята обществена мисия. Отчитайки точно тези обстоятелства, законодателят със Закона за държавния бюджет за 2020 г. възложи на министъра на културата да разработи закон за изменения и допълнения на ЗРТ, с който да се приведе частта за фонд „Радио и телевизия“ в съответствие със Закона за публичните финанси. През 2021 г. Министерски съвет внесе в парламента проект на ЗИД на ЗРТ, в който се предвижда приемане на методика за оценка на разходите, за създаване и/или предоставяне на медийни и други услуги, в изпълнение на обществените ангажименти на БНР и БНТ. Законопроектът прецизира и обществената мисия, в това число и дейностите на БНР и БНТ в изпълнението ѝ, услугите, които те ще осъществяват. Проекта на ЗИД водеше до преодоляване несъответствието на сегашния модел на финансиране (час програма) с реалностите в медийната среда. Известно е, че БНР и БНТ не създават само линейно съдържание, държавата им е възложила и други специфични задължения, като например поддържане на шест музикални състава от Българско национално радио. Не на последно място, обществото очаква от тях адекватно на новите технологични реалности поведение. Обща, голяма, стара тема е хроничното недофинансиране и решаването на проблема финансиране на обществените медии и СЕМ в това число, завърши г-жа Момчилова.

Симона Велева отбеляза, че действително настоящото финансиране на час програма време е неадекватно на сегашната реалност и това е въпрос, който многократно е бил повдиган и в близкото минало, и в различни работни групи. Законопроектът, внесен февруари месец 2021 г. предлага именно преодоляване на голяма част от тези дефицити. Тук може да се допълни, защото заседанието се проследява и от колеги, че идеята Министерски съвет да приеме Методика за оценка на разходите за създаване и предоставяне на медийни услуги и дейности в изпълнение на обществената мисия на БНР и БНТ и обвързването на обществената мисия, която изпълняват двата доставчика с финансирането по прозрачен начин, който да не ги прави зависими от правителството, е стъпка в правилната посока. Надява се бъдещото народно събрание да има законодателната воля да преодолее тези дефицити. Сегашната рамка с финансиране на час програма време е остаряла, неадекватна и не отговаря на реалността. Г-жа Велева подчерта, че Съветът не може да направи друго по отношение на актуалната правна рамка и час програма. Намира за адекватно и подходящо СЕМ да потвърди досегашната си позиция, но споделя мнението, че единственият път за разрешаване на тези дефицити е именно чрез законодателна промяна.

Пролет Велкова оцени положително последователната, ясна позиция на СЕМ по този въпрос, която следва днес отново да потвърдят. Изрази надежда да има парламентарна воля този въпрос да бъде решен по начина, който и Симона Велева току-що е пояснила, а именно: отпадане на модела за финансиране на час програма, което е абсолютно неадекватно. Тук е припомнено нещо, което ѝ се струва изключително рационално и смята, че би могло да влезе в практиката - финансирането да бъде въз основа на ясно разчетена, аргументирана, обстойно детайлизирана обществена мисия, която би следвало да изпълняват двете обществени медии. В този смисъл може би при първа възможност, когато бъде сформирано бъдещото народно събрание, съответно комисия по култура, отново да адресират към нея тази тема с настоятелността, с която тя изисква да бъде решена вече своевременно.

Соня Момчилова отбеляза, че тъй като Съветът нито има вменени законови правомощия, нито разполага с методика за оценка на нетните разходи за телевизионно, съответно радиопроизводство, нито разполага с финансовите възможности за възлагане на оценка за изпълнение на мисията, която е формулирана в действащата сега редакция на чл. 6 от Закона за радиото и телевизията, няма как да даде становище за час програма на БНР и БНТ. Прикани колегите си да гласуват.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се изпрати писмо до Министерство на финансите, в което се потвърждава многократно изразяваната от СЕМ позиция относно липсата на правна и фактическа компетентност на регулатора за определяне на час програма.

Соня Момчилова благодари на всички за участието в днешното заседание. Пожела успех на колегите и на СЕМ при наблюдение на предизборната ситуация.

Симона Велева отново изказа своите искрени и най-дълбоки съболезнования за кончината на колегата Колева.

Соня Момчилова закри заседанието.

Материали приложени към Протокол № 9

Приложение 1 (Дневен ред)

Приложение 2 (Доклад от Н. Николова с изх. №БФ-22 30-06-77/24.03.2023г.)

Приложение 3 (Доклад от Н. Николова с изх. №БФ-22 30-06-78/24.03.2023г.)

Приложение 4 (Доклад от Н. Николова с изх. №БФ-22 30-06-79/24.03.2023г.)

Соня Момчилова
Председател на СЕМ

Пролет Велкова

Габриела
Наплатанова

Симона Велева

Галина Георгиева

Старши специалист:

.....

Николина Джидрова