

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-7/ 22.05.2025 г.

Днес, 22.05.2025 г., подписаната д-р Симона Велева - Стойнова, председател на Съвета за електронни медии, разгледах и проверих преписка по Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-9/ 23.04.2025 г., съставен от (заличени лични данни), на длъжност старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението (заличени лични данни) и (заличени лични данни), срещу **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК: **000672350**, седалище и адрес на управление: гр. София, ул. „Сан Стефано“ № 29, представлявана от Емил Илиев Кошлуков, за следното:

На 17.03.2025 г. в Съвета за електронни медии (СЕМ) – град София, бул. „Шипченски проход“ № 69, при извършване на мониторинг от Системата за мониторинг на СЕМ на програма „БНТ 2“ на доставчика на медийни услуги Българската национална телевизия, излъчена на 23.02.2025 г. от 00:00 ч. до 24:00 ч., е установено следното:

Българската национална телевизия е национален обществен доставчик на медийни услуги, притежаващ Индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-005-03 за доставяне на аудио-визуална медийна услуга (телевизионна програма) с наименование „БНТ 2“, с общ (политематичен) програмен профил, реализиран в областта на културата и образованието, 24-часова дневна продължителност, с национален териториален обхват.

Законът за радиото и телевизията, в чл. 110, ал. 1, т. 7, предвижда лицензиите да съдържат технически и други изисквания към програмата.

Съгласно т. 5.1. от Индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-005-03, „ЛИЦЕНЗИРАНИЯТ се задължава да доставя аудио-визуалната услуга, включвайки в съдържанието на програмата, съобразно нейната специализация следните програмни елементи:

5.1.1. Новини – не по-малко от 5 на сто от дневното програмно време;

ЛИЦЕНЗИРАНИЯТ се задължава не по-малко от 15 на сто от общото програмно време на новините да бъде за новини с регионална тематика.“

Извършената проверка е установила, че на 23.02.2025 г., в периода от 00:00 ч. до 24:00 ч. в програма „БНТ 2“ са излъчени 3 емисии на предаването „По света и у нас“, съответно в 00:30:03 ч.; 04:05:47 ч. и 11:59:04 ч., съдържащи програмни елементи, представляващи „Новини“, със съдържание и времетраене както следва:

1. Емисия с начален час 00:30:03 ч. (повторение на късните новини от 22.02.2025 г.), водещ Румен Йовчев. Предаването започва с шапка „По света и у нас“ и откриващ анонс на водещия; 00:30:24 ч. – Първа новина: „Папа Франциск е в критично състояние“; 00:31:18 ч. „Протестът на „Възраждане“ срещу еврото – сблъсъци с полицията и атаки към сградата на Европейската комисия в София; 00:34:00 ч. Коментар на вътрешния министър „Как МВР ще отговори на атаката“ – специално интервю с Даниел Митов; 00:37:38 ч. Представяне реакциите на Министерския съвет на РБългария, на Урсула фон дер Лайен – председател на Европейската комисия, на Екатерина Захариева – български еврокомисар; 00:38:28 ч. Представяне на реакциите на останалите партии: „Политическите реакции – партиите осъдиха действията на „Възраждане“; 00:41:09 ч. „Стабилността на управлението. ДПС-ДПС с ултиматум към коалицията“; 00:43:32 ч. „Минута е много“ на БНТ навърши 40 години“; 00:45:30 ч. Водещият закрива емисията, финални надписи; 00:45:43 ч. Край на предаването.

ОБЩО ВРЕМЕТРАЕНЕ: 15 минути и 40 секунди.

В емисията няма новини с регионална тематика.

2. Емисия с начален час 04:05:47 ч. Съдържанието е идентично с гореописаната предходна емисия (повторение на късните новини от 22.02.2025 г.), водещ Румен Йовчев. Предаването започва с шапка „По света и у нас“ и откриващ анонс на водещия; 04:06:08 ч. – Първа новина: „Папа Франциск е в критично състояние“; 04:07:02 ч. „Протестът на „Възраждане“ срещу еврото – сблъсъци с полицията и атаки към сградата на Европейската комисия в София; 04:09:44 ч. Коментар на вътрешния министър „Как МВР ще отговори на атаката“ – специално интервю с Даниел Митов; 04:13:22 ч. Представяне реакциите на Министерския съвет на РБългария, на Урсула фон дер Лайен – председател на Европейската комисия, на Екатерина Захариева – български еврокомисар; 04:14:12 ч. Представяне на реакциите на останалите партии: „Политическите реакции – партиите осъдиха действията на „Възраждане“; 04:16:53 ч. „Стабилността на управлението. ДПС-ДПС с ултиматум към коалицията“; 04:19:16 ч. „Минута е много“ на БНТ навърши 40 години“; 04:21:14 ч. Водещият закрива емисията, финални надписи; 04:21:26 ч. Край на предаването.

ОБЩО ВРЕМЕТРАЕНЕ: 15 минути и 39 секунди.

В емисията няма новини с регионална тематика.

3. Емисия с начален час 11:59:04, водещ Румен Йовчев. Предаването започва с шапка „По света и у нас“; 11:59:10 ч. Форшпан (кратки анонси на новините); 12:59:46 ч. Дълга шапка на „По света и у нас“; 12:00:03 ч. Откриващ анонс на водещия; 12:00:07 ч. „След сблъсъците пред сградата на Европейската комисия в София пред БНТ говори една от пострадалите полицаи“; 12:05:41 ч. Представяне редакциите на ниво европейски парламент: председателят Роберта Мецола и на българските евродепутати; 12:07:15 ч. „Напрежение в управлението – Костадин Ангелов: ДПС-ДПС не са искали министри и зам. министри“; 12:08:33 ч. „Здравният министър пред БНТ. Силви Кирилов: биомаркерите ще се финансират от НЗОК“; 12:09:44 ч. От света: „Предсрочни избори в Германия. Кой ще бъде следващия канцлер?“; 12:12:20 ч. „Киев на прицел. Масирана руска атака срещу Украйна“, „В неизвестност – изчезнали по време на войната“; 12:16:26 ч. „Папа Франциск е изкарал спокойна нощ. Критичната фаза на болестта не е преминала“; 12:17:02 ч. „Освещават първия новопостроен български храм в Лондон. Първо задгранично пътуване на патриарх Даниил“; 12:17:43 ч. Водещият закрива емисията; 12:17:50 ч. Финални надписи; 12:17:54 ч. Край на предаването.

ОБЩО ВРЕМЕТРАЕНЕ: 18 минути и 50 секунди.

В емисията няма новини с регионална тематика.

Общото времетраене на трите емисии новини „По света у нас“, включени в дневното времетраене на програмата, излъчвана на 23.02.2025 г., е 50 минути и 9 секунди (в АУАН е допусната техническа грешка и е посочено 50 минути и 10 секунди, което не води до промяна в процентното изражение), което представлява 3,48% от дневното програмно време при заложен в индивидуалната лицензия не по-малко от 5 на сто от дневното програмно време. В излъчените новини изцяло липсват такива с регионална тематика (0%).

Като за времето от 00:00 ч. до 24:00 ч. на 23.02.2025 г. в телевизионна програма БНТ 2 не са включени задължителните според Индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-005-01 обеми новини с продължителност от не по-малко от 5 на сто от дневното програмно време, както и новини с регионална тематика, които да съставляват не по-малко от 15 на сто от общото програмно време на новините, доставчикът на медийни услуги Българската национална телевизия

е извършил нарушение на условията на т. 5.1.1. на Индивидуалната лицензия № ЛРР-01-3-005-03 за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование „БНТ 2“.

Към административнонаказателната преписка са приложени следните документи и материали: 1. 3 (три) бр. DVD-R, съдържащи записи на програма „БНТ 2“, разпространена на 23.02.2025 г. от 00:00 ч. до 24:00 ч.; 2. Покана до Българската национална телевизия за съставяне на акт за установяване на административно нарушение с изх. № на СЕМ РД-21 18-00-6/ 14.04.2025 г. и обратна разписка за връчването ѝ.

В законоустановения срок е постъпило писмено възражение срещу акта с вх. на СЕМ № РД-21 18-00-6/ 29.04.2025 г. от генералния директор на БНТ, в което се отрича извършването на нарушение. Сочи се, че доставчикът не споделя подхода за отчитане на програмните характеристики въз основа на мониторинг, фокусиран единствено на конкретен едномесечен период. Счита, че същите не следва да се отчитат като абсолютна величина, а при съществен мониторинг за повече от 24 часа, например на седмична база. Твърди се също, че наблюдаваният период съвпада с почивен ден – неделя, като се обръща внимание на факта, че програмата през уикенда се различава от тази в делничните дни. Посочват се и причини, свързани с обществения характер на медията, което предполага чести промени в утвърдената програмна схема с оглед отразяване на събития от национално значение, пленарни заседания на НС, национални чествания, церемонии и др. Отбелязва се, че БНТ има постоянна програмна схема, лятна програмна схема и празнична програмна схема, съответно, за определен ден или кратък период от време, поради обективни причини е възможно да е налице частично неизпълнение на някои програмни характеристики, заложи в Лицензията, но целта е то да бъде компенсирано в следващи дни и периоди. Твърди се също, че „БНТ 2“ изпълнява своите задължения, свързани с регионалните новини с предавания като „България в 60 минути“, „Линия култура“ и „Знание БГ“, които съдържат програмни елементи, представляващи новини с регионална тематика и които се произвеждат предимно от регионалните центрове на БНТ.

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-9/ 23.04.2025 г. с оглед неговата законосъобразност и обоснованост, и прецених направените възражения и събраните доказателства намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. Актът е съставен в присъствието на представител на доставчика и му е връчен срещу подпис. Доставчикът е упражнил адекватно правото си на защита, подавайки писмено възражение срещу акта.

АУАН е законосъобразен и от материалноправна страна. Неоснователни са доводите относно отчитането на дела на отделните програмни характеристики и че те не са абсолютна величина, а следва да се определят за по-продължителен период, например седмична база. В т. 5.1. от лицензията различните параметри са заложи на различна база, като има такива задължителни за изпълнение на дневна база, на седмична база и на месечна база. Изискването за конкретен процент новини е за не по-малко от 5 на сто от дневното програмно време, без значение дали денят е работен или не. Условието на лицензията са задължителни за изпълнение, а не препоръчителни. Също така, в конкретния случай, не са налице и никакви извънредни събития или други форсмажорни обстоятелства, които да доведат до промяна на програмната схема в степен на невъзможност да бъде покрито изискването за 5 на сто от дневното време за новини и 15 на сто от общото програмно време от тях за новини с регионална тематика.

Неоснователни са и доводите на доставчика, че конкретни предавания съдържат програмни елементи, които представляват новини с регионална тематика. Дори и в отделни предавания да има съдържание, свързано с представянето на никакви актуални проблеми с

регионална тематика, те не биха могли да се считат за новини съгласно лицензията, тъй като тя изрично изисква регионалните новини да бъдат част от конкретните новинарски емисии.

Съгласно чл. 126а, ал. 1 от ЗРТ, за нарушение на условията на издадената лицензия на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 1000 до 7000 лева. При определяне на размера на наказанието следва да се има предвид, че не са налице смекчаващи обстоятелства и нарушението не се характеризира с по-ниска степен на обществена опасност в сравнение на обикновените случаи на нарушение от този вид, за да бъде прието за маловажен случай по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗАНН. Предвид липсата на отегчаващи или други обстоятелства намирам, че следва да бъде наложена санкция в минималния размер, предвиден в чл. 126а, ал. 1 от ЗРТ.

С оглед горното и на основание **чл. 126а, ал. 1 във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията**

ПО С Т А Н О В Я В А М:

НАЛАГАМ на **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ ЕИК: 000672350**, седалище и адрес на управление: гр. София, ул. „Сан Стефано“ № 29, представлявана от Емил Илиев Кошлуков, **имуществена санкция в размер на 1000 (хиляда) лева за нарушение на условията на т. 5.1.1. на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР-01-3-005-03 за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование „БНТ 2“.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване и протестиране чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 14-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

В случай че нарушителят не желае да обжалва наказателното постановление в частта относно наложената имуществена санкция, може да заплати в 14-дневен срок от връчване на наказателното постановление 80 на сто от нейния размер (800 лв.). В този случай наказателното постановление влиза в сила в частта относно наложената имуществена санкция от датата на плащането. В случай че нарушителят е обжалвал наказателното постановление и в посочения срок е заплатил имуществената санкция, производството по разглеждане на жалбата в тази част се прекратява на основание чл. 63г от Закона за административните нарушения и наказания.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии: IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01, BIC: BNBGBGSD БАНКА: Б Н Б

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
Д-Р СИМОНА ВЕЛЕВА

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
Д-Р СИМОНА ВЕЛЕВА