

РЕШЕНИЕ № РД-05-63

22 октомври 2026 г.

Съветът за електронни медии (СЕМ) на свое заседание, проведено на 22.10.2026 г., разгледа административна преписка № ЛРР-05 20-00-53 (2024) във връзка с Решение на Върховния административен съд (ВАС) № 8860/ 14.09.2026 г. по адм. дело № 406/ 2026 г., както и писма от ГЛАРУС ООД, ЕИК 102092151, подадени съответно на 25.09.2025 г., 16.09.2026 г., 05.10.2026 г. и 06.10.2026 г.

С посочения съдебен акт ВАС оставя в сила Решение № 1454/ 17.11.2025 г. на Административен съд – София-област, с което е отменено Решение на СЕМ № РД-05-94/ 18.09.2025 г. за удължаване на срока на Индивидуална лицензия за доставяне на радиослужба № 1-046-01-01 с 1 година, считано от 09.03.2025 г.

Индивидуалната лицензия е издадена на ГЛАРУС ООД за доставяне на радиослужба с наименование „Радио Микс“, с политематичен профил, 18-часова продължителност, местен териториален обхват – град Сливен и срок от 25 години, считано от 09.03.2000 г. Лицензията е издадена от Държавна комисия по далекосъобщенията (сега Комисия за регулиране на съобщенията/ КРС) при действие на нормативната уредба към онзи момент. Дружеството притежава и Разрешение № 00133/ 10.04.2008 г., издадено от КРС, за осъществяване на електронни съобщения на територията на гр. Сливен, честота 94.7 MHz.

При определянето на едногодишния срок Съветът е изложил съображения за целесъобразност с оглед защитата на обществен интерес в лицето на радиослушателите в гр. Сливен, доколкото безспорно установен факт е, че програма „Радио Микс“ никога не е била създавана и разпространявана на територията на гр. Сливен.

За да отмени решението на СЕМ Върховният административен съд приема, че в конкретната хипотеза Съветът е постановил решението си на 18.09.2025 г., удължавайки срока на процесната лицензия с една година – до 09.03.2026 г., в резултат на което оставащият срок на лицензията към този момент е възлизал на по-малко от 6 месеца. По този начин лицензиантът е бил поставен пред обективна невъзможност да подаде ново искане по реда на чл. 125 от ЗРТ, каквато безспорно не е целта на закона. Вярно е, че ЗРТ не предвижда минимален период, с който да бъде удължен срокът на дадена лицензия и е принципно допустимо този период да е 1 година. В конкретната хипотеза обаче постановеният правен резултат пречатства изначално възможността за ново продължаване на лицензията, тъй като законът я обвързва със заявление в определен срок, който не е осигурен, а оттам и извършва преценка, която на практика предопределя и крайния срок на лицензионните права – с постановяването на акта в действителност се приема, че лицензията ще бъде окончателно прекратена на 09.03.2026 г., без значение от волята на заинтересувания правен субект.

С писмо вх. № ЛРР-05 20-00-53/ 16.09.2026 г. ГЛАРУС ООД потвърждава желанието си за удължаване на срока на лицензията с 15 години, както и искането си от 25.09.2025 г. за изменение на програмните параметри на лицензията за гр. Сливен и привеждането им в съответствие с тези на притежаваната от дружеството Индивидуална лицензия № 1-046-02 за доставяне на радиослужба „Радио MIXX“, със специализиран профил, предназначена за аудитория от 20 до 45 години, 24-часова продължителност, разпространявана на територията на гр. Поморие.

Със заявлението от 25.09.2025 г., уточнено с писмо от 06.10.2026 г., се иска изменение на наименованието на програмата от „Радио Микс“ на „Радио MIXX“, на програмния профил от „общ (политематичен)“ на „специализиран (музикален), насочен към аудитория от 20 до 45 години, формат CHR/ AC (Contemporary Hit Radio/ Adult Contemporary)“, на продължителността на програмата от 18 часа на 24 часа и промяна на параметрите по т. 5.1.1. (предавания с информационна насоченост), т. 5.1.2. (предавания с образователна насоченост), т. 5.1.3. (предавания с културна насоченост) и т. 5.1.4. (предавания с развлекателна насоченост), както и на допълнителните услуги по т. 6.1. от Общите условия на Индивидуалната лицензия.

В съответствие със Становище относно определяне на общите изисквания за изменения на параметрите на индивидуални лицензии за доставяне на радиослужби и аудио-визуални

медийни услуги, прието от СЕМ, доставчикът е представил концептуално виждане за развитието на програмата, обосноваващо искането, включително нова програмна схема.

Заявителят мотивира исканото изменение с обстоятелството, че от 2014 г. създава програма „Радио MIXX“ със специализиран профил, която се разпространява в гр. Поморие въз основа на Индивидуална лицензия № 1-046-02. Според дружеството привиждането на програмните параметри за гр. Сливен в съответствие с тези за гр. Поморие ще позволи разпространението на една и съща програма с единен формат и характеристики. Преходът от политематичен към специализиран музикален профил се обосновава с променените интереси на аудиторията и с намерението за съвременна, кратка и практически полезна комуникация, съобразена с предпочитанията на слушателите. Представената концепция предвижда музикално съдържание във формат CHR/AC, кратки новини и информация за гр. Сливен, предавания с образователна, културна и развлекателна насоченост, отразяване на местни събития и обществени каузи, както и подкрепа за млади български автори и изпълнители. Доставчикът поставя акцент и върху развитието на интерактивната връзка с аудиторията чрез интернет и мобилни приложения.

Предвид заявения профил със специализирана музикална насоченост са приложени и анекси към договорите с организациите за колективно управление на права МУЗИКАУТОР и ПРОФОН за уреждане на авторските и сродните на авторското права за произведенията, които ще бъдат включени в програма „Радио MIXX“ за територията на гр. Сливен. Представено е и доказателство за подадена заявка за регистрация на комбинирана марка „Радио MIXX“.

Съветът, като разгледа представените документи и установи, че същите отговарят на изискванията на закона и тези, приети от регулатора, намира, че не са налице пречки да допусне исканите изменения.

По отношение продължаването на срока на лицензията Съветът отчита, че ГЛАРУС ООД своевременно е заявило намерение по чл. 125, ал. 1 от ЗРТ и изрично е потвърдило искания срок от 15 години. При новото произнасяне следва да бъдат съобразени задължителните указания, дадени със съдебните решения, както и обстоятелството, че срокът се изчислява от 09.03.2025 г.

Съгласно чл. 109, ал. 1 във връзка с чл. 125 от ЗРТ, продължаването на срок на лицензия се извършва с решение на Съвета за електронни медии. Законът не предвижда задължение на регулатора да определи срок, идентичен с посочения в искането на лицензианта, нито установява минимална продължителност на срока, с който лицензията може да бъде продължена. Определянето на конкретната продължителност е предоставено на оперативната самостоятелност на СЕМ, която следва да бъде упражнена при спазване на принципите на законност, съразмерност и съответствие с целта на закона.

При извършване на тази преценка Съветът съобразява както интереса на лицензианта от предвидимост и устойчивост при осъществяване на радиодейността, така и обществения интерес на аудиторията в конкретното населено място при предоставяне на радиоуслугата, ефективното използване на ограничения радиочестотен ресурс и гарантиране на разнообразието на медийното съдържание.

В конкретния случай СЕМ отчита обстоятелството, че от 2010 г. до момента на изтичане на срока на лицензията в гр. Сливен доставчикът не е упражнявал правата по притежаваната лицензия и вместо програма „Радио Микс“ е ретранслирал програмата на друг оператор. Поради тази причина към настоящия момент следва да бъде потърсен баланс между интересите на доставчика и обществения интерес от предоставяне на конкретната програма в това населено място.

Предоставянето на искания 15-годишен срок би означавало определяне на продължителен лицензионен период при липса на натрупани резултати от осъществяването на дейността по новите програмни параметри на съответната територия. СЕМ счита за по-целесъобразно да определи срок, който едновременно осигурява достатъчна предвидимост за реализацията на заявената програмна концепция, и същевременно ще даде възможност за оценка на приноса на програмата за задоволяване на информационните, образователните, културните и развлекателните потребности на аудиторията в гр. Сливен.

При определяне на конкретната продължителност Съветът намира, че удължаване с 8 години, считано от 09.03.2025 г., осигурява срок на действие на лицензията до 09.03.2033 г., като към датата на настоящото решение остават повече от 6 години за осъществяване на заявената радиоуслуга. Този срок представлява достатъчно продължителен период, за да позволи планирането, организирането и устойчивото осъществяване на заявената радиоуслуга, включително развитието на програмното съдържание, утвърждаването на програмата сред местната аудитория и реализирането на предвидените дейности.

Съветът отчита и задължителните указания, дадени с Решение № 8860 от 14.09.2026 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 406/ 2026 г. Определеният 8-годишен срок, считано от 09.03.2025 г., осигурява реална възможност за упражняване на правото на лицензианта да поиска последващо продължаване на лицензията при спазване на сроковете, предвидени в чл. 125 от ЗРТ, без да предопределя прекратяването на лицензионните права.

По изложените съображения Съветът за електронни медии намира, че продължаването на срока на Индивидуална лицензия № 1-046-01-01 с 8 години, считано от 09.03.2025 г., представлява обосновано и съразмерно решение, което отчита конкретните обстоятелства по административната преписка, осигурява необходимата стабилност на лицензионното правоотношение и същевременно защитава общественния интерес.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 125, ал. 1 и ал. 2 от Закона за радиото и телевизията и в изпълнение на Решение на Върховния административен съд № 8860/ 14.09.2026 г. по адм. дело № 406/ 2026 г., Съветът за електронни медии

Р Е Ш И:

I. Изменя Индивидуална лицензия за радиодейност № 1-046-01 (общи условия), издадена на ГЛАРУС ООД, ЕИК 102092151, като навсякъде в лицензията **наименованието на програмата се променя от „Радио Микс“ на „Радио MIXX“**.

- Изменя т. 3.3., т. 3.4. и т. 3.5. както следва:

„3.3. ЛИЦЕНЗИРАНИЯТ доставя радиоуслугата по т. 3.1. със СПЕЦИАЛИЗИРАН ПРОГРАМЕН ПРОФИЛ. Програмата, която създава, е насочена към аудитория от 20 до 45 години.

3.4. ЛИЦЕНЗИРАНИЯТ реализира радиоуслугата по т. 3.1. във формат CHR/AC (Contemporary Hit Radio/ Adult Contemporary).

3.5. ЛИЦЕНЗИРАНИЯТ се задължава да доставя радиоуслугата ежедневно, с продължителност 24 часа.“

- Сегашната т. 3.5. става т. 3.6.

- Изменя т. 5.1. както следва:

„5.1. ЛИЦЕНЗИРАНИЯТ се задължава да доставя радиоуслугата, включвайки в съдържанието на програмата, съобразно нейната специализация по т. 3.3., следните програмни елементи:

5.1.1. Предавания с информационна насоченост – не по-малко от 4 на сто от дневното програмно време.

5.1.2. Предавания с образователна насоченост – не по-малко от 1 на сто от седмичното програмно време.

5.1.3. Предавания с културна насоченост – не по-малко от 1 на сто от седмичното програмно време.

5.1.4. Предавания с развлекателна насоченост – не по-малко от 15 на сто от седмичното програмно време.“

- Изменя т. 6.1. както следва:

„6.1. Допълнителни услуги:

6.1.1. Интернет страница;

- 6.1.2. WEB кастинг;
- 6.1.3. WEB приложение за мобилни телефони;
- 6.1.4. RDS.“

II. Изменя Индивидуална лицензия за радиодейност № 1-046-01-01, издадена на ГЛАРУС ООД, ЕИК 102092151, за доставяне на радиоуслуга с наименование „Радио Микс“ на територията на гр. Сливен, честота 94.7 MHz, както следва:

- **наименованието на програмата се променя от „Радио Микс“ на „Радио MIXX“.**
- **срокът на лицензията се удължава с 8 години, считано от 09.03.2025 г.**

III. СЕМ констатира, че допуснатите изменения водят до идентичност на общите условия на Индивидуална лицензия № 1-046-01 с тези на Индивидуална лицензия № 1-046-02. Приетите от СЕМ форми на лицензии предполагат програми с едно и също наименование и програмни характеристики, доставяни от едно и също лице, да се отнасят към общите условия на една индивидуална лицензия.

Предвид това Съветът:

Прекратява действието на Индивидуална лицензия № 1-046-01-01 и вместо нея издава на ГЛАРУС ООД Индивидуална лицензия № 1-046-02-02 за доставяне на радиоуслуга с наименование „РАДИО MIXX“, местен териториален обхват за гр. Сливен, честота 94.7 MHz, начална дата на разпространение 09.03.2000 г. и срок на лицензията до 09.03.2033 г.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промените в Публичния регистър на СЕМ.

IV. На основание чл. 5, т. 3 и т. 4 от Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, във връзка с чл. 52 от Закона за въвеждане на еврото в Република България, ГЛАРУС ООД дължи заплащане на 1 такса в размер на 76,69 евро (седемдесет и шест евро и шестдесет и девет евроцента) за изменение на наименованието и продължителността на програмата и 1 такса в размер на 1022,58 евро (хиляда двадесет и две евро и петдесет и осем евроцента) за изменение на общите условия на лицензията, посочени в т. I от настоящото решение, или общо 1099,27 евро (хиляда деветдесет и девет евро и двадесет и седем евроцента).

Таксата за удължаване на срока на лицензията, посочена в т. II от настоящото решение, е заплатена след постановяване на Решение на СЕМ № РД-05-94/ 18.09.2025 г.

Таксите се заплащат в седемдневен срок от влизане в сила на решението по банков път или в касата на СЕМ на адрес: гр. София, бул. „Шипченски проход“ № 69.

Банковата сметка е:

IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01

BIC: BNBGBGSD

Банка: БНБ – ЦУ

V. На основание чл. 109, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията, да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията с оглед предприемане на съответните действия за удължаване срока на издаденото от нея Разрешение № 00133/ 10.04.2008 г. за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Сливен.

Решението подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Административен съд – София-област в 14-дневен срок от уведомяването.

Д-Р ГАБРИЕЛА НАПЛАТАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ